



ที่ พร ๐๐๒๓.๕/ว ๕๕๙๓

ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน นายอำเภอทุกแห่ง, นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๕๙๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงมหาดไทย แจ้งแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้ นายอำเภอทุกอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติ โดยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่างๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่างๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง สำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น เป็นไปตามบทบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็นการเฉพาะอย่างใดก็ดี นอกจากเรื่องการคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่นๆ ด้วย เช่น เรื่อง รายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงาน และการตรวจสอบ เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายโชคดี อมรวัฒน์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ  
โทร ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๕๐๒  
โทรสาร ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๐๗  
ผู้ประสานงาน : นางสาวนันทิพัฒน์ หมั่นกัน

ม.ค.ย. จ.ค.



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
เลขรับ 3613
วันที่ 10 ต.ค. 2562
เวลา .....

ที่ มท ๐๕๐๘.๒/ว ๕๓ กคท

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอุดรธานี และจังหวัดพิจิตร)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๑๖๐๔ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

ด้วยจังหวัดอุดรธานีได้ขอหารือกรณีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) โดยจังหวัดอุดรธานีมีความเห็นว่า ให้คิดคำนวณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรายการงบประมาณในหมวดอื่นที่จำเป็นและเร่งด่วน ซึ่งไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้ ก็ยอมอยู่ที่ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ แต่ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพระราชบัญญัตินี้ตามนัยมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และจังหวัดพิจิตรได้ขอหารือกรณีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนตามมาตรา ๒๐ (๑) และการกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่าย โดยจังหวัดพิจิตรมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) บังคับใช้กับการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ (๑) กำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเนื้อหาโดยรวมของประกาศฯ ดังกล่าวแล้วเห็นว่าเป็นการกำหนดสัดส่วนการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

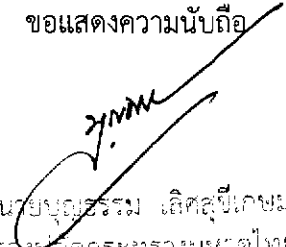
กระทรวงมหาดไทยได้หารือประเด็นดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลัง และกระทรวงการคลังได้ตอบข้อหารือว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลและประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง สำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็นการเฉพาะ

/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี นอกจากเรื่องการคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงานและการตรวจสอบ เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอ ทราบ รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ  
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๔๙  
ผู้ประสานงาน นางสาวตีวพร ขาวพ่อง ๐๖-๒๐๓๙-๔๕๒๘

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะตามมาตรฐานไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ได้อย่างทั่วถึง  
เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ภายในปี ๒๕๖๕”



ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๑๖๐๕

๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑  
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๕๘๔๑ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ว่าองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยตรง สำหรับการจัดทำงบประมาณของ อปท. นั้น ขึ้นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังของ อปท. ไว้เป็นการเฉพาะ อย่างไรก็ตาม นอกจากเรื่องการคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว อปท. ยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงาน และการตรวจสอบ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายนรินทร์ กัลยาณมิตร)  
รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กรมบัญชีกลาง  
กองกฎหมาย  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

กระทรวงมหาดไทย  
กองสารวัตรและกิตติมศักดิ์  
วันที่ - 5 ส.ค. 2562  
รับ ๑๖๓๓  
เวลา.....

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขรับ 40509  
วันที่ - 5 ส.ค. 2562  
เวลา.....

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
เลขรับ ๒๐๒๙  
รับที่ - ๖ ส.ค. ๒๕๖๒  
เวลา.....

กรมการจัดสรรเงินของรัฐบาลและ  
พัฒนาระบบงบประมาณ  
เลขรับ 1292  
วันที่ - 5 ส.ค. ๒๕๖๒  
เวลา.....

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ  
และพัสดุท้องถิ่น  
เลขรับ 439  
วันที่ - ๖ ส.ค. ๒๕๖๒  
เวลา.....